

Inhaltsverzeichnis

A. Einleitung

1. Grundlegende gesellschaftliche Entwicklungen

- 1.1. Demographische Veränderungen
- 1.2. Wandel der Lebensformen und der Arbeit

2. Stand der sozialen Sicherheit am Ende des 20. Jahrhunderts

- 2.1. Ziel- und Modellvorstellungen als Grundlage für eine Standortbestimmung der sozialen Sicherheit
- 2.2. Wirksamkeit der sozialen Sicherheit
- 2.3. Wachstum der Aufwendungen und prognostizierte Belastungen

3. Ausgangspunkte für die Weiterentwicklung der sozialen Sicherheit

- 3.1. Eigenverantwortung und gesellschaftliche Solidarität
- 3.2. Zweiteilung der Gesellschaft und wachsende Armutsgefährdung

B. Prinzipien und Wirkungsweisen der sozialen Sicherheit

1. Kerninhalte und Grundwerte der sozialen Sicherheit

- 1.1. Der Dreiklang von Existenzsicherung, sozialem Ausgleich und Chancengleichheit
- 1.2. Rechtliche und soziale Freiheit
- 1.3. Gleichheit als Voraussetzung der Teilhabe an der Gesellschaft
- 1.4. Generationenverträge als Ausdruck organisierter kollektiver Solidarität

2. Die gemeinsame Wohlfahrt als Programmnorm der Verfassungen

- 2.1. Verfassungsrechtliche Verankerung der gemeinsamen Wohlfahrt und von Sozialzielen
- 2.2. Lebensqualität im Spannungsfeld von Existenzsicherung und Wohlstand

3. Sozialversicherungen

- 3.1. Kriterien zur Charakterisierung
- 3.2. Versicherungsprinzip
 - a) Begriff der Versicherung
 - b) Grundsatz und Relativierung des Äquivalenzprinzips
- 3.3. Versorgungsprinzip

3.4. Absicherung gegen soziale Risiken

3.5. Sozialversicherungen als öffentlich-rechtlich normierte Versicherungen

- a) Versicherungsobligatorium als Angelpunkt
- b) Öffentlich-rechtliche Normierung der Sozialversicherungen
- c) Privatrechtliche und öffentliche Sozialversicherungsträger

3.6. Wirkungsweisen der Sozialversicherungen

- a) Typisierter und pauschalisierter Schadensausgleich
- b) Kausale und finale Versicherungen

3.7. Finanzierung im Ausgleich zwischen Selbstvorsorge und Solidarität

- a) Ausgaben und Einnahmen der Versicherungsträger im Allgemeinen
 - aa) Überblick
 - bb) Sinn und Zweck der Beiträge
 - cc) Rechtsnatur der Beiträge
- b) Finanzierungssysteme im Besonderen
 - aa) Umlageverfahren
 - bb) Kapitaldeckungsverfahren

4. Soziale Entschädigungen als besondere Form der sozialen Sicherheit

4.1. Soziale Entschädigungssysteme im Schnittpunkt zwischen Versicherungs- und Bedarfsprinzip

4.2. Aktuelle soziale Entschädigungssysteme und Systeme mit ähnlichen Zielsetzungen

- a) Ergänzungsleistungen zur AHV/IV und Militärversicherung
- b) Opferhilfe
- c) Systeme mit ähnlichen Zielsetzungen⁸⁹
 - bb) Ausserordentliche Ergänzungsleistungen zur AHV/IV
 - cc) Geburts-, Mutterschafts- und Familienbeihilfen
 - dd) Arbeitslosenhilfen

4.3. Das französische Wiedereingliederungseinkommen als Musterbeispiel eines sozialen Entschädigungssystems

4.4. Erste Versuche schweizerischer Wiedereingliederungseinkommen

4.5. Abgrenzung der sozialen Entschädigungen zu weiteren Formen der sozialen Absicherung

5. Sozialhilfe als komplementäre Ergänzung der Sozialversicherungen

5.1. Zusammenspiel zwischen Sozialversicherungen und Sozialhilfe

5.2. Wesensmerkmale der Sozialhilfe

5.3. Besondere Bedeutung des Ermessens in der Sozialhilfe

C. Perspektiven und Weiterentwicklung der sozialen Sicherheit

1. Perspektiven

- 1.1. Definition und Bedeutung der Armut
- 1.2. Bild und Bedeutung des Alters
- 1.3. Bild und Bedeutung der Gesundheit
- 1.4. Zugang zu den Leistungen der sozialen Sicherheit

2. Neue Lösungen für die soziale Sicherheit im Spannungsfeld von Gemeinwohl und Eigenverantwortung

3. Alters-, Hinterlassenen- und Invalidenvorsorge

- 3.1. Stärken und Schwächen des heutigen Grundsystems
 - a) Universelle Grundausrichtung
 - b) Ergänzungsleistungen zur AHV/IV
 - c) Die Ergänzungsleistungen zur AHV/IV als Heimpflegeversicherung
- 3.2. Anpassung der Altersvorsorge an den sozialen Wandel
 - a) Flexibilisierung der Rentenalter als logische Folge der veränderten Lebens- und Arbeitsformen
 - b) Ausbau der Gutschriften in der AHV/IV
- 3.3. Verankerung der Ergänzungsleistungen zur AHV/IV in der Verfassung
- 3.4. Schaffung eines ganzheitlichen Behindertenrechts
 - a) Menschen mit Behinderungen im Spannungsfeld von Gleichheit und Ungleichheit
 - b) Assistenzentschädigungen
 - c) Normative Wirkung eines ganzheitlichen Behindertenrechts

4. Bekämpfung der Folgen von Arbeitslosigkeit und ungenügendem Erwerbseinkommen

- 4.1. Existenzsicherung im Wandel der Arbeitsgesellschaft
- 4.2. Ergänzungsleistungen zur Arbeitslosenversicherung
- 4.3. Umverteilung der Arbeit

5. Familienschutz

- 5.1. Reformbedarf
- 5.2. Bundesgesetz für Familienzulagen
- 5.3. Ergänzungsleistungen für Eltern
- 5.4. Mutterschaftsversicherung
- 5.5. Weitere Massnahmen zur Familienförderung

6. Umsetzung von sozialer Sicherheit im Spannungsfeld von Globalisierung und lokaler Geborgenheit

- 6.1. *Kleine* Solidaritäten als Unterstützung und nicht als Ersatz der *grossen* Solidaritäten

6.2. Soziale Sicherheit als übernationale Aufgabe und Herausforderung

7. Bekämpfung der Fragmentierung der Gesellschaft

7.1. Soziale Herausforderungen an die Demokratie

7.2. Sozialarbeit als Navigationshilfe für Menschen an den Rändern der Gesellschaft

8. Finanz- und sozialpolitischer Ausblick

8.1. Ökonomie und Ethik - Widersprüche?

a) Primat der Wirtschaft?

b) Primat der Politik

8.2. Finanzierungsperspektiven der sozialen Sicherheit

9. Sozialpolitik als eigenständige, interdisziplinäre Wissenschaft

Anhang 1

Überblick zu den Bundesgesetzen (BG) der einzelnen Sozialversicherungen (Rechtsgrundlagen)

a) Alters-, Hinterlassenen- und Invalidenvorsorge

b) Kranken- und Unfallversicherung

c) Militärversicherung und Erwerbsersatzordnung

d) Familienschutz

e) Arbeitslosenversicherung

Anhang 2

Entwurf *Bundesgesetz über die Ergänzungsleistungen für Eltern (EEG)*

Sachregister